



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

Люлько А. Н.

от 26.08.2018 № 23/33/00848

На № _____ от _____

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 14.10.2013 № 9730 «Об утверждении административного регламента
предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока
действия, переоформлению разрешений на право организации
розничного рынка»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 14.10.2013 № 9730 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 84, от 18.10.2013, с. 65.

Целью муниципального правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка

(далее – муниципальная услуга). Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых юридические лица, мэрия города Новосибирска в лице департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (управление потребительского рынка мэрии города Новосибирска).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 15.07.2019 по 16.08.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnra/cbc62479-dee4-4cf4-93ea-ede5984bacd9>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения по муниципальному правовому акту от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Гончарика В. Ф., согласно которым пункты 2.3, 2.6 административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 14.10.2013 № 9730 (далее – административный регламент), противоречат пунктам 3.4.6, 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Кроме того, участник публичных консультаций на основании пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) предлагает исключить из перечня представляемых заявителем для получения муниципальной услуги документов, документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя заявителя (абзац четвертый пункта 2.8.1 административного регламента), поскольку их представление не предусмотрено Правилами выдачи разрешений на право организации розничного рынка,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148.

Разработчик акта по предложениям участника публичных консультаций сообщил, что они будут учтены при подготовке изменений в административный регламент.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка. В административном регламенте разработчиком акта определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги (пункты 2.1 – 2.20), а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.3), формы и порядок контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги (пункты 5.1 – 5.14). В приложениях к административному регламенту предусмотрены формы заявления о выдаче, продлении срока действия, переоформлении разрешения на право организации розничного рынка (приложение 1), журнала регистрации таких заявлений (приложение 3), уведомления о продлении срока действия, переоформлении (об отказе в продлении, переоформлении) разрешения на право организации розничного рынка (приложение 5), а также содержится блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги (приложение 2).

Правовое регулирование направлено на реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, обеспечение прозрачности и открытости процедуры предоставления муниципальной услуги, повышение уровня качества и доступности муниципальной услуги для субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем, в административном регламенте не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017 № 479-ФЗ в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также постановлением мэрии города Новосибирска от 02.10.2018 № 3605 в Порядок разработки и утверждения административных регламентов.

Так, в пункте 2.3 административного регламента приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты управления потребительского рынка мэрии города

Новосибирска, предоставляющего муниципальную услугу. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, такая информация не приводится в тексте административного регламента, в нем должны указываться места ее размещения. Применение разработчиком акта рекомендуемого регулирования позволит оптимизировать административный регламент, устранив необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующей информации.

В пункте 2.6 административного регламента содержится перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальной услуги. Согласно пункту 3.4.6 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в административном регламенте должны указываться ссылки на места размещения такого перечня. Исполнение разработчиком акта требований данной нормы также позволит оптимизировать административный регламент, исключит необходимость внесения в него изменений при изменении законодательства, регулирующего связанные с предоставлением муниципальной услуги отношения.

Кроме того, абзацем четвертым пункта 2.8.1 административного регламента установлено представление заявителями для предоставления муниципальной услуги документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя заявителя, не предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка». Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ не допускается требовать от заявителей представления документов, представление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги. Правовое регулирование может привести к отказам заявителям в получении муниципальной услуги в случае непредставления ими таких документов (на основании пункта 2.12 административного регламента), нарушению их прав.

Разделом 3 административного регламента и приложением 2 к административному регламенту предусмотрена блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги. Однако требование о наличии блок-схемы отсутствует в Порядке разработки и утверждения административных регламентов, согласно пункту 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в начале раздела приводится исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в нем. Приведение административного регламента в соответствие с указанными требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов обеспечит его совершенствование.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов раздел 3 административного регламента должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги

документах, однако такой порядок не определен административным регламентом. Предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить защиту прав и интересов заявителей, оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Раздел 5 административного регламента, регулирующий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителями решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих, не соответствует требованиям к содержанию данного раздела, установленным пунктом 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, согласно которым правовые нормы, полностью дублирующие положения иных актов, в том числе касающихся описания предмета жалобы, формы ее подачи, действия уполномоченного органа или лица в ходе ее рассмотрения и принимаемых решений, должны быть заменены перечнем нормативных правовых актов, регулирующих порядок обжалования, что обеспечит актуальность административного регламента, устранил необходимость внесения в него изменений при изменении соответствующих правовых норм.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 2.3, 2.6, 2.8.1, положения разделов 3, 5 административного регламента, приложение 2 к административному регламенту). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова